

我國人口推估報告裡的五大隱憂發生之後

中時電子報 - 2016年9月18日 上午5:50

工商時報【主筆室】

這些年台灣政治人物無暇從大局著眼，只會在族群、兩岸、查黨產上作文章，弄到社會對立、投資停滯，薪資倒退，甚至經濟年年在保一邊緣掙扎，而對於再過六年台灣人口紅利將結束，八年後人口將負成長，仍懵然無知，仍毫無對策，一個政府成天只會搞鬥爭，而無遠見，實在是悲哀。

我們之所以有此感慨，是因為日前國發會發布了最新一期人口推計，這份推計透露出許多訊息，千萬別以為這不過是份「推估」，就不屑一顧，須知，這和經濟「預測」可是大不相同，經濟預測經常錯的離譜，但是人口推估係根據生命表計算而得，這份資料說哪一年人口會負成長，哪一年人口紅利會結束，哪一年大學入學人口會掉到二十萬，八九不離十，這些事未來都會發生。

我們從這份資料觀察出**台灣人口的五大隱憂**，值得注意，分析如下：

其一、台灣工作年齡人口高峰已過：

所謂工作年齡人口是指15~64歲者，半個世紀以來年年成長，但由於出生人數每況愈下，老年人口快速升高，這個年齡層的人口在去年達到高峰1,736萬，今年降至1,729萬，推計十年後還要再減約150萬人，這代表台灣勞動供給不足的問題將會更趨嚴重，長此以往，勞動參與率還要再下滑。

其二、台灣的人口紅利即將結束：

人口紅利意指青年人口所占比率較高，因而足以提供充足的生產力及消費力，一般而言，只要扶養比在50%以下即代表仍處於人口紅利階段，若依此而言，我國目前36.2%尚好，但另有人主張人口紅利是指15~64歲人口占比低於70%即代表紅利關閉，以此而言，我國目前73.4%，推估六年後人口紅利便要關閉。

其三、九年後總人口負成長：

一國人口的多寡取決於出生、死亡這類的自然增加，或移入、移出這類的社會增加，我國社會增加微乎其微，人口總數悉數取決於自然增加，而受生育率長期下滑的影響，出生人數由過去一年 40 萬降至近年 20 萬，前幾年甚至跌破 17 萬，在少子化的影響下，推估九年後總人口開始負成長，若生育率仍提升不了，甚至五年後就轉負，三十五年後就跌破 2,000 萬人。

其四、大學入學年齡人口快速下滑：

我國 18 歲大學入學年齡人口於 1990 年代尚有 40 萬左右，隨著出生人口大減，近年已減至 28 萬，推估八年後將再降至 20 萬，台灣於 1990 年代大幅擴充大學院校，當年的入學年齡人口與八年後相差一倍，各校及研究所招生不足的情況近年時有所聞，未來十年必然更趨嚴重，這不只是教育問題，更是就業問題，行政院必須以更積極的態度因應。

其五、超高齡社會十年後到來：

我國老年人口比重於 1990 年代尚不及英、美一半，去年升至 10.7% 已逐漸接近美、英，推計十年後也就是 2026 年將升逾兩成，跨過超高齡 (super-aged) 社會的門檻，屆時老年人口比重也將超英趕美，老年人口比重如此之高，諸如博愛座、養老年金等社會安全措施的改革必須儘快進行。

由以上分析可以知道，台灣進入高齡社會的腳步正加快中，這並非危言聳聽，事實上這些年包括嬰幼兒用品、補習班、才藝班、中小學招生都已出現一些問題，這看似人口問題，而當這些嬰兒用品、補習班等消費下滑，透過產業關聯其對經濟的衝擊就更大了，台灣這些年經濟有氣無力，一方面固然是生產力不行，然而出生人數下滑，失去了消費動能，恐怕也是重要原因。

人一方面是消費者，另一方面則是勞動力，出生人口下滑於最初二十年影響消費，隨後四十年更將影響生產活動，屆時人力短缺更形嚴重，

同時由於老年人口增加，台灣整個人口結構改變，青壯年將肩負更重的經濟壓力，現在是 5.6 個青壯年養一個老人，十年後 3.2 個養一個老人，二十年後是 2.2 個養一個，養老年金，國家財政勢將更為捉襟見肘。試想，在一個消費力，勞動力都不足的社會裡，又要擔負這麼多老年人的生活需求，今天若不早做規劃，來日的蕭條破敗，恐已是逃無可逃。

春秋末年吳越之戰，越王勾踐戰敗被俘，他深知復國大業取決於人力，於是下令：「女子十七不嫁，其父母有罪，丈夫二十不娶，其父母有罪，將媵者以告，公令醫守之。」歷二十餘年，終於報會稽之恥，並北渡兵於淮，以臨齊晉，號令中國。於此可知，人口政策不可能求其速效，需有耐心歷一、二十餘年方得有成。

今天政府天天忙著振興經濟，拓銷出口，又是新南向，又是五大創新產業，卻一再漠視人口老化正漸窒息台灣經濟這件事，實匪夷所思，想想勾踐的遠見，我們實在汗顏，決策當局除了忙東、忙西當救火隊之外，是否也該靜下心來，認真思考台灣的人口政策該如何往前。