

日歐簽署貿易協定(FTA)對台灣未來經貿發展衝擊之分析

壹. 前言

日本與歐盟歷經四年談判，終於達成簽署貿易協定的協議。在協商過程中，雙方以超越 TPP 的開放程度為目標，因此在協議內容中，將有超過 95% 的產品納入開放範圍。另外，協議的內容不止是調降關稅，還有 27 個相關領域的開放，包括智財權、電子商務及企業競爭政策等。看起來，日歐夥伴協議章節可能不會少於 TPP 的 30 個專章，其涵蓋的範圍也不止是產品，也包括服務業的開放，無疑的，這是一個高品質的自由貿易協議，對於未來日本和歐盟的雙邊貿易和經濟關係一定會大有助益。

貳. 重要內容

歐盟和日本的經濟規模和國際貿易總量都相當可觀，雙方 GDP 合計占全球的 28.4%，貿易總量合計占全球的 36.8%。從 GDP 的總量來看，僅次於 TPP 的 38% 及 RCEP 的 29.4%，而略大於北美自由貿易區 (NAFTA) 的 26%，日歐貿易協定的重要性不言而喻。日本是一個高度依賴國際貿易的國家，每年的出超都非常可觀。但是川普上台之後，美國宣布退出 TPP，使得 TPP 前途未卜，因此日本亟需要其他市場來取代，所以當時日本首相安倍就說過，現在 RCEP 變得更重要。日歐貿易協定完成後，其重要性不會亞於 RCEP，因為歐洲人的購買力應該比亞洲人更高。對歐盟而言，問題同樣嚴重，一方面英國退出，對於歐盟造成直接的傷害；然後川普上任，使得美歐之間在協商中的「跨大西洋投資與貿易協議」(TTIP) 也無疾而終，因此歐盟也需要其他市場來彌補。而且，歐盟本來就一直在往外尋找更多的貿易機會，比方說，歐盟早在 2011 年就與韓國簽署了自由貿易協議，現在又與日本完成協商。

過去這十多年來，全球化一直都在進行當中，只是因為川普和英國脫歐，出現一波反全球化的浪潮。然而，對於日本和歐盟而言，尤其是其中的德國，他們都高度依賴國際市場，不可能反對全球化，現在日本與歐盟完成協商就是一個最好的例子。

在日本與歐盟洽簽貿易協議之後，受到影響最大的國家之一應該就是美國，比方說，未來美國賣到日本的車子要和歐洲車競爭，因為後者免稅；而美國賣到歐洲的車子要和日本車競爭，因為後者免稅。其他的產品也一樣，美國商品銷往日本或歐洲時，都會遇到關稅上面的競爭。從國家貿易策略的角度來看，日歐貿易協定正是在給川普一個警告，顯示國際之間仍然是需要自由貿易的，因為世界各國並不是如同美國一樣有一個那麼大的國內市場，而且美國並不是世界貿易的老大，當美國退出全球貿易時，其他國家之間仍然可以結盟，增加彼此的需求，日歐貿易協定正是明證，美國勢必直接受到影響。

叁. 歐盟與亞洲國家積極要簽署 FTA 之戰略思維

以下幾項重點是筆者之重要觀察

以下是近年觀察歐盟與亞洲國家積極要簽署 FTA 之戰略思維

1. 歐盟與日本在 G20 高峰會議前夕，正式宣布日歐經濟夥伴關係協定（EPA）達成協議。二〇一六年歐盟與日本 GDP 合計達廿一兆美元，約占全球 GDP 的百分之廿八，EPA 將是世界級經濟規模的雙邊自由貿易協定（FTA）。
2. 日歐 EPA 是高品質的協定，自由化程度並不低於 TPP。雙方針對貨品貿易、服務貿易、投資、競爭、政府採購、智慧財產權、非關稅措施等多項議題，均有深度的開放。特別是在一些高度敏感的項目，如日本的農產品與歐盟的汽車，均納入自由化範圍，顯見雙方開放市場的勇氣與決心。
3. 日歐 EPA 顯示歐盟東進政策已有具體成效。歐盟以往區域經濟整合著重在內部成員的擴充，以及與鄰近國家的結盟。二〇一〇年開始推動東進政策，期望與亞洲國家建構 FTA。歐盟已與韓國、新加坡及越南簽署 FTA，與日本簽署 EPA，可說是完成其東進政策最重要的一塊拼圖。對日本而言，日本過去參與區域經濟整合，主要重點是與亞太國家的結盟，在歐洲只有與瑞士簽署 FTA。日歐 EPA 對日本也是一大突破，可以降低二〇一一年生效的歐盟—韓國 FTA 的衝擊，對日本是一大利多。

4.日歐E P A對台灣會產生衝擊。主要是在歐盟市場上，一些高關稅且台灣與日本出口相似度高的產品，例如石化、紡織、金屬製品等。特別是台—歐盟雙邊貿易近年已有弱化現象，二〇一六年歐盟僅約占台灣總出口八％左右，遠不及東協、美國及中國大陸，政府必須有所因應

5.雖然美國在川普總統上任後宣布退出T P P，並要求重啟北美自由貿易協定及美韓自由貿易協定談判，但其他國家並不會因為此而放緩腳步，未來F T A還是會遍地開花，日歐E P A就是第一個對川普式保護主義的強大制衡力量。

6.日歐E P A的結盟，也凸顯台灣突破區域經濟整合困境的急迫性。台灣在二〇一三年與紐西蘭及新加坡簽署F T A後，區域經濟整合的進展幾乎停滯。T P P前途混沌不明，短期內很難找到切入點；而R C E P可能在今年完成談判，在中國大陸的阻撓下，台灣加入機會更渺茫。

肆. 結語

在F T A推動曠日廢時且容易受政治因素干擾下，台灣可考慮利用化整為零的策略，由投資協議、租稅協議、產業合作或其他的方式切入。從貿易政策面來看，台灣是小型開放經濟體，國際貿易是帶動經濟成長重要的引擎，因此政府絕對不能疏忽這些結盟的發展，而且一定要持續努力去表達並積極參與，例如加入TPP、加入RCEP、及表達與歐盟洽簽FTA的意願等。

其實早在2013年，歐洲議會對外政策總署就曾經建議歐盟應該要啟動與台灣FTA的協商，這些都是我們政府應該要持續努力的目標。

面對日歐貿易協定，台灣將如何自處？由於日本與歐盟間商品免稅，因此難免有一些台灣賣到日本或是歐盟的產品會受到影響。但是由於台灣的產品和日本及歐盟的產品不論在品質上、品牌上或是種類上，差異都很大，因此台灣產品受到的影響相對比較小。

再進一步來看，台灣與日本或歐盟的產品是否有互補效應？

台灣與日本或歐盟的產品有些甚至是互補的，比方說，有些台商提供零組件供日本產品使用，如車用電子，未來如果日本車子增加對歐洲的出口，同時會帶動對台灣車用電子產品的需求。所以，日歐貿易協定對台灣經貿成長之衝擊可能影響較有限。

Written by Dr. Chao Yuang Shiang (趙永祥 博士)

Faculty, Dep. of Finance, Nan Hua university

(南華大學財務金融學系暨財務管理研究所 專任助理教授)

8-July-2017 抒于 南華大學