

# 人口結構老化對總體經濟之 影響及其對策

吳中書

中華經濟研究院

2015.01.29

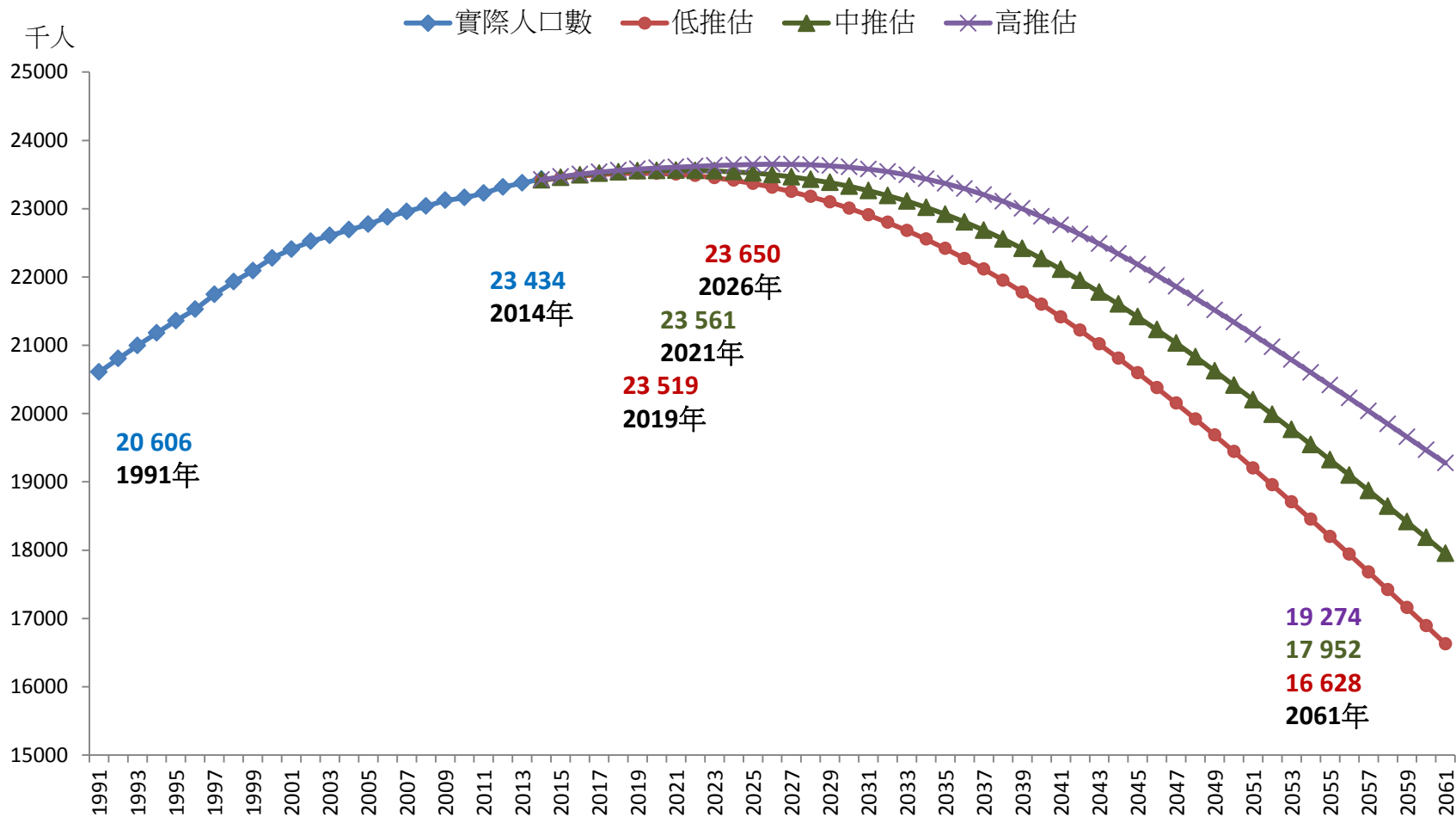
四院院長聯合研討會

「人口結構老化對經濟及社會之影響」

# 大綱

- 台灣人口結構變遷
- 低生育率陷阱  
Low Fertility Trap
- 對總體經濟之衝擊
- 可能對策
- 結語

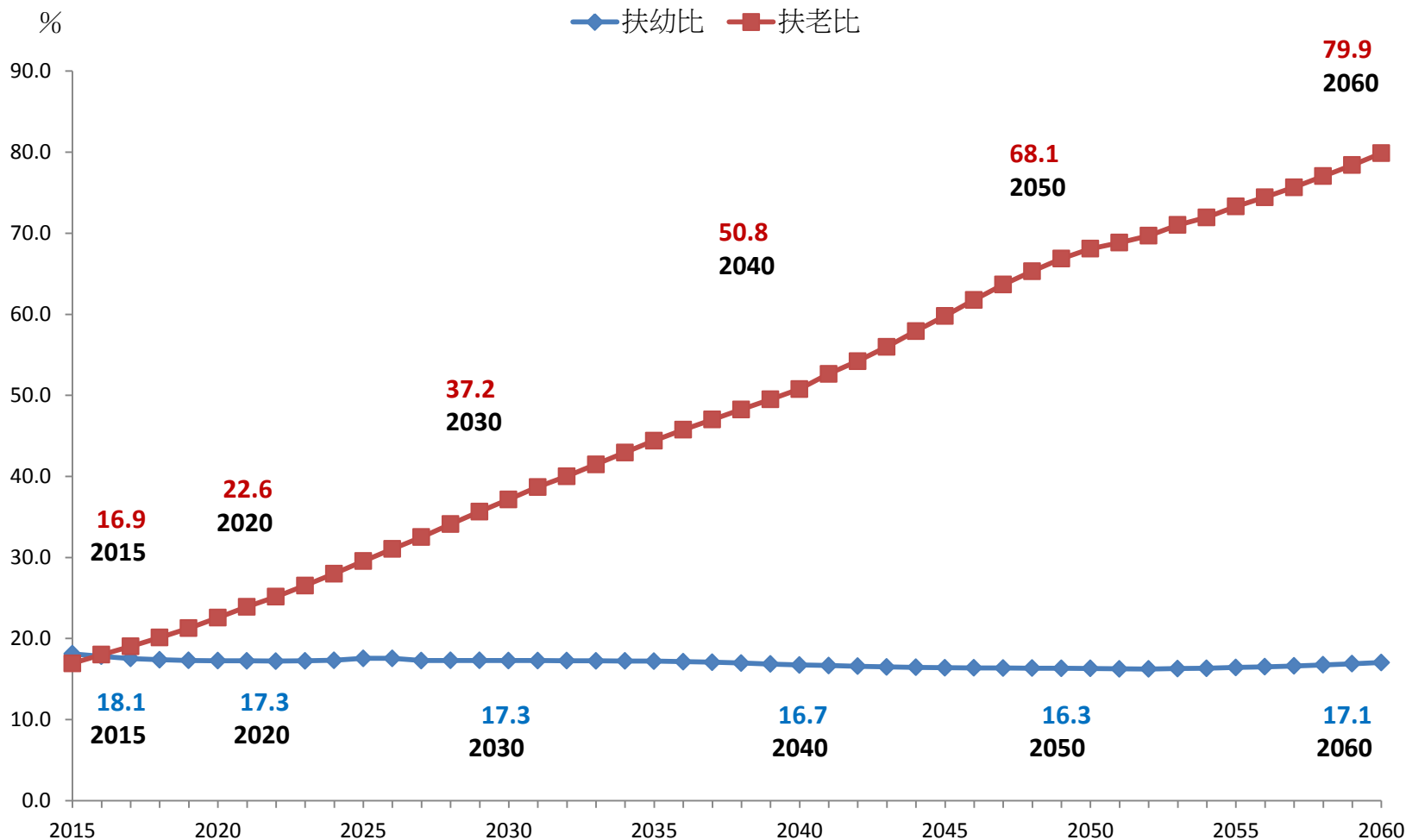
# 圖1 台灣人口規模之估測



資料來源：行政院國家發展委員會。

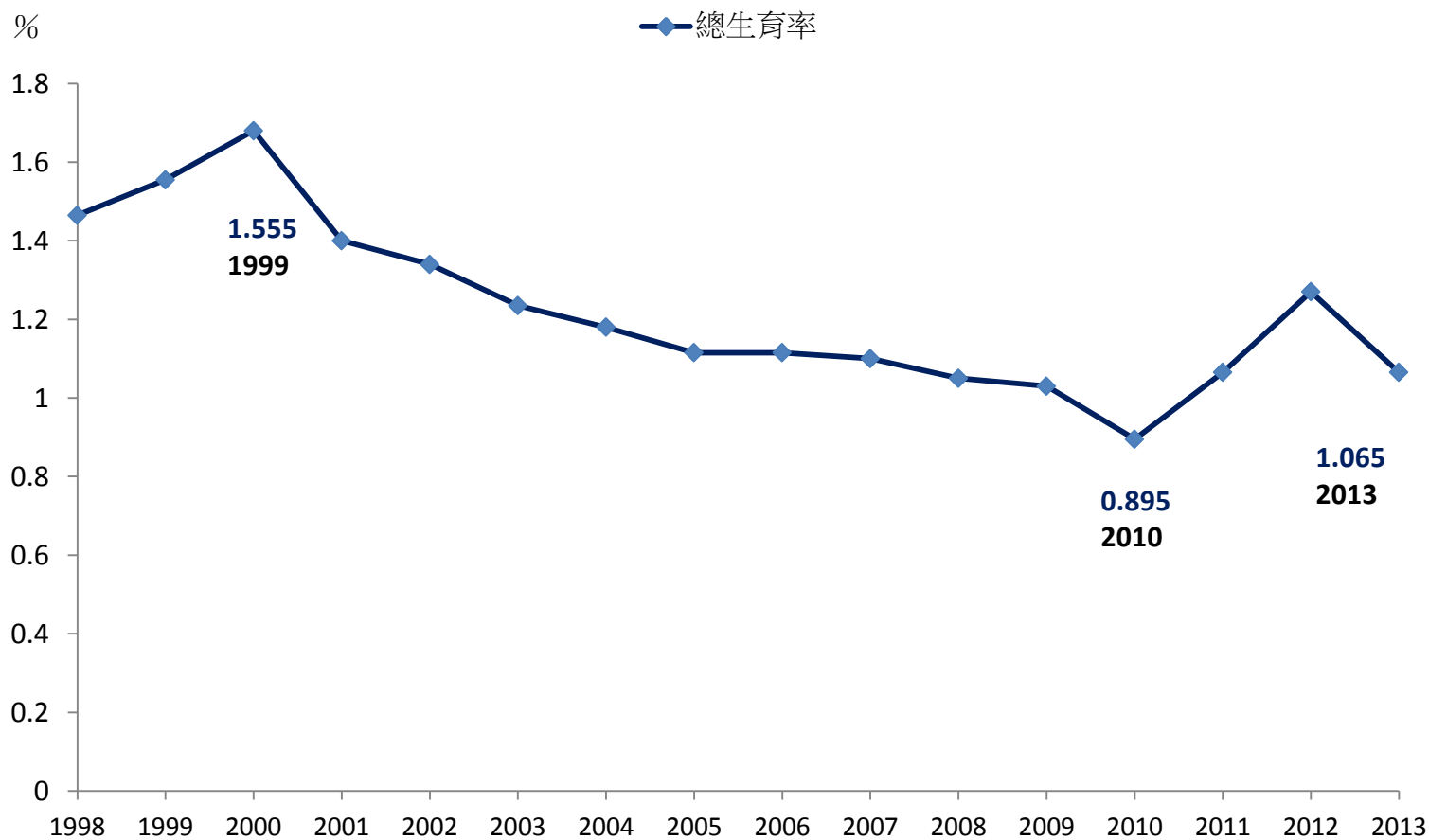
根據國發會人力發展處民國103年8月所作估測顯示，若以生育為0.8人（低推計），人口零成長發生的時點為民國108年；若總生育率為1.1人（中推計），則在民國110年；若總生育率提升至1.4人（高推計），則在民國115年才會出現人口零成長。人口最高峯在三個不同的推估情境，民國108年至115年將介於2350萬人與2360萬人之間。

# 圖2 扶老比與扶幼比之可能趨勢



資料來源：行政院國家發展委員會。

# 圖3 台灣生育率的變動趨勢



行政院主計總處：社會指標統計表

# 低生育率陷阱

(Peter McDonald (2005), Lutz & Skirbek (2005))

- 人口結構的因素：母親潛在的人數愈少，則生育數量愈少。
- 社會因素：年青族群觀察到他們的上一代的低生育，他們所認定的理想家庭成員數目也會下降。
- 經濟因素：年輕族群對物質需求的期待較高，但由於社會人口老化所形成的負擔較重，因而預期所得不高，兩者的差距使生育率下滑。

# 表1 各國生育率

| 國家    | 生育率(註1)<br>2014年 | 生育率預測(註2)<br>2010-2015年中推估 | 國家   | 生育率(註1)<br>2014年 | 生育率預測(註2)<br>2010-2015年中推估 |
|-------|------------------|----------------------------|------|------------------|----------------------------|
| 尼日    | 6.89             | 7.58                       | 法國   | 2.08             | 1.98                       |
| 索馬利亞  | 6.08             | 6.61                       | 紐西蘭  | 2.05             | 2.05                       |
| 阿富汗   | 5.43             | 5.00                       | 美國   | 2.01             | 1.97                       |
| 衣索比亞  | 5.23             | 4.59                       | 英國   | 1.90             | 1.88                       |
| 幾內亞   | 4.93             | 4.95                       | 荷蘭   | 1.78             | 1.77                       |
| 賴比瑞亞  | 4.81             | 4.83                       | 芬蘭   | 1.73             | 1.85                       |
| 馬達加斯加 | 4.28             | 4.50                       | 加拿大  | 1.59             | 1.66                       |
| 蘇丹    | 3.92             | 4.46                       | 中國   | 1.55             | 1.66                       |
| 伊拉克   | 3.41             | 4.06                       | 泰國   | 1.50             | 1.41                       |
| 菲律賓   | 3.06             | 3.07                       | 德國   | 1.43             | 1.42                       |
| 寮國    | 2.90             | 3.05                       | 日本   | 1.42             | 1.41                       |
| 以色列   | 2.62             | 2.91                       | 韓國   | 1.25             | 1.32                       |
| 印度    | 2.51             | 2.50                       | 香港   | 1.17             | 1.13                       |
| 墨西哥   | 2.29             | 2.20                       | 中華民國 | 1.11             | 1.06                       |
| 印尼    | 2.18             | 2.35                       | 澳門   | 0.93             | 1.07                       |
| World | 2.50             | 2.50                       | 新加坡  | 0.80             | 1.28                       |

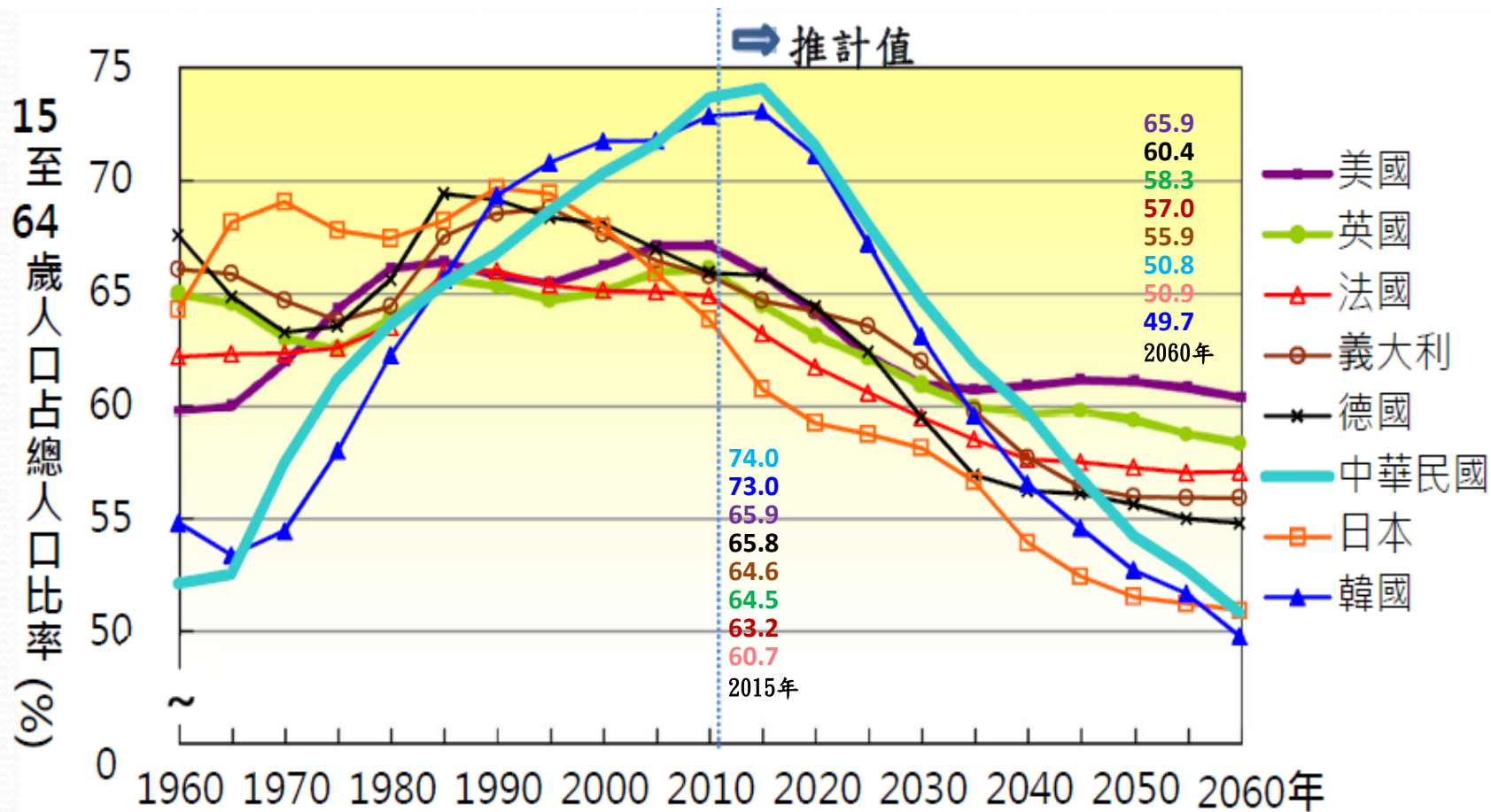
註：1.中情局的世界概況，2014年版

2.聯合國經濟和社會事務部人口司《世界人口前景：2012年訂正本》

資料來源：維基百科；行政院國家發展委員會。



# 圖4 勞動人口之國際比較



資料來源：行政院國家發展委員會。

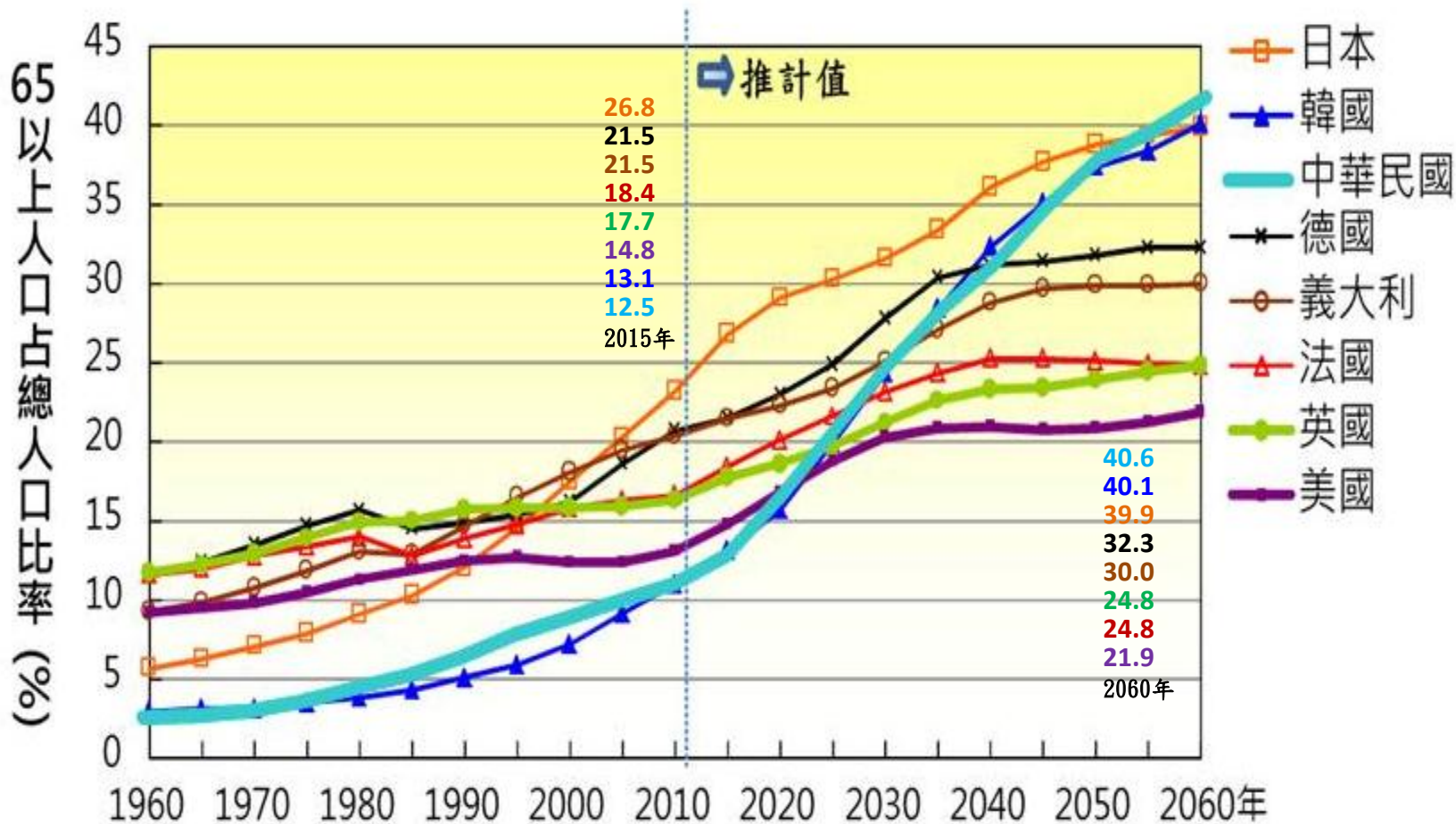
# 勞力缺口如何彌補

- 製造業與服務業人力資源的需求，老年醫療照顧人力短缺。
- 泰國=>馬來西亞=>菲律賓=> 印尼=> ？
- 中國大陸勞力成本大幅揚升，東協經濟快速成長，停止勞力輸出指日可待。
- 傳統產業轉型相當耗時，配套的擬定與執行，尤其是動態時間表的規劃，宜較為積極與務實。
- 移民政策的重新評估，移民與本國文化的融入等議題，宜整體考量。
- 提前退休乎？延後退休乎？政策的一致性。

# 勞動素質的提升

- 教育與產業需求契合
- 創新科技研發人才的培養
- 高階人才的國際交流
- 學生不足不只是大學生的問題，如何善用既有教育資源？為何教育不能輸出？
- 高勞力素質卻受限於僵固法律規章

# 圖5 人口老化之國際比較



資料來源：行政院國家發展委員會。

# 人口老化之總體經濟衝擊

- 人口老化應不利於儲蓄，但實證結果不明顯，且台灣儲蓄率至今仍維持高水準。若老化現象進一步惡化，是否儲蓄將大幅下降，進而影響經濟動能？
- 人口老化後的社會援助與醫療支出將大幅增加，以目前窘困的財政，財源從那裡來？如何挽救即將日益惡化的財政結構？各項社會福利與保險收支如何平衡？健康保險費率、勞保年金、軍、公、教年金費率？稅率與費率愈延後調升財政所需付的代價愈大。

# 老年化與產業發展

- 醫療與休閒產業以及銀髮族產業的發展契機
- 財富管理如何迎合老年化社會？
- 如何營造保險產業的穩健發展環境？
- 人力缺乏後之老年醫療照顧

## 結 語

少子化、老年化已是明顯的發展趨勢。雖然政府部門已警覺且正在因應此議題。值得注意的是，各改革措施與配套機制實施需要相當時間，且觀念、稅率與費率的調整亦需不斷與立法及社會大眾互動才能順利推動。若在規劃時，未考慮到「時間」的急迫性，仍缺乏全面性的思考與各部門的整合，步調緩慢且討論多於執行，則各項問題的處理將更為延後，社會與經濟所付的代價則愈加沉重。

簡報結束  
敬請指教